РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите

РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ гр. ШУМЕН

Р Е Ш Е Н И Е
№ ШУ – 05 – ЕО/2015 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл.85, ал.4 и ал.5 от *Закона за опазване на околната среда*, чл.31, ал.4 и ал.6 от *Закона за биологичното разнообразие* и чл.37, ал.4 от *Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони;* депозирано уведомление на хартиен и електронен носител по чл.10, ал.1 и ал.2 от *Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони и* представена писмена документация от възложителя Община Търговище, гр. Търговище, пл. „Свобода", кмет д-р Красимир Мирев, и съгласно чл.14, ал.2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми.*

Р Е Ш И Х:

да не се извършва екологична оценка на Програма за управление на отпадъците на територията на Община Търговище за периода 2015 – 2020 г., при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

възложител: Община Търговище**,** ЕИК 000875920
седалище: гр. Търговище, пл. „Свобода"

Характеристика на плана:
Програмата за управление на отпадъците на територията на Община Търговище за периода 2015 – 2020 г., като част от Програма за опазване на околната среда на Община Търговище за периода 2015-2020г. засяга територията на Община Търговище и определя стратегията за устойчиво управление на отпадъците и рамката за вземането на решения в съответствие със законодателството и политиката на Европейския съюз. Програмата се изготвя във връзка с изтичане на програмния срок на действие на съществуващата Общинска програма за управление на отпадъците и има за цел да обхване и приложи променената нормативна уредба в областта на управление на отпадъците. В програмата са формулирани целите и приоритетите за всички сфери от управлението на отпадъците и следва се да осигури прилагането на интегрирана и ефективна система за управление на отпадъци на всички нива. Програмата за управление на дейностите по отпадъците на Община Търговище за периода 2015–2020 г. е разработена на основание чл. 79 от Закона за опазване на околната среда /ЗООС/ и чл. 52 от Закона за управление на отпадъците /ЗУО/. Изготвена е в съответствие с целите, структурата, предвижданията и програмния период на Националния

9700, гр.Шумен, ул.„Съединение"№71, ет.3
Тел: (+35954) 831-954, Факс: (+35954) 876-840
e-mail: riosv-shn@icon.bg www.riosv.icon.bg

план за управление на отпадъците /НПУО/ и в съответствие със Заповед № РД-211/ 31.03.2015 г. на министъра на околната среда и водите за утвърждаване на „Методически указания за разработване на общински и методически указания за разработване на регионални програми за управление на отпадъците за периода 2015-2020 г.".

Програмата отчита риска от въздействието на отпадъците върху околната среда, средствата и методите за тяхното най-екологично третиране, като и ограничаване на риска върху човешкото здраве от тяхното въздействие. Тя е инструмент, чрез който се очертава бъдещата рамка за управлението на отпадъците. Процеса на предварително планиране е важна част от цялостната насока и постигането на конкретни резултати в тази област.

При разработването на програмата е спазена йерархията за третиране на отпадъците, изградена съгласно изискванията на Европейският съюз/ЕС/:

- Предотвратяване образуването на отпадъците;
- Подготовка за повторна употреба;
- Рециклиране;
- Друго оползотворяване /оползотворяване за получаване на енергия/;
- Обезвреждане

Програмата обхваща всички задължения на местната администрация за третиране на отпадъците, произтичащи от Закона за управление на отпадъците /ЗУО/. В нея се включват мерките за предотвратяване образуването на отпадъците, събирането, транспортирането, третирането, оползотворяването и обезвреждането на различните потоци отпадъци, образувани от жизнената дейност на гражданите, както и от административни, търговски, промишлени и други източници.

Програмата представя в дългосрочен план достигането на Националните цели за рециклиране на отпадъците, както и намаляване количеството на депонираните отпадъци на депата за отпадъци. Тя е инструмент, чрез който се цели достигането на екологосъобразно третиране на отпадъците и, чрез която оползотворяването и рециклирането на образуваните отпадъци са основен принцип в изграждането на политиката по управление на отпадъците.

В съответствие с новата политика за управление на дейностите по отпадъците и въведената йерархия за управлението и третирането им, настоящата програма определя рамката за поетапно достигане на цели, съответстващи на Национален план за управление на отпадъците 2014-2020 г./НПУО/. За постигане целите на програмата са предвидени подпрограми, които имат за цел да подпомогнат изпълнението на стратегическите цели, чрез предлагане на мерки и подходи за постигането им, което да улесни администрацията.

Цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване:

- Подпрограма за предотвратяване образуването на отпадъци.

Цел 2: Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци, чрез създаване на условия за изграждане на мрежа от съоръжения за третиране на цялото количество генерирани отпадъци, което да намали риска за населението и околната среда:

- Подпрограма за разделно събиране и изпълнение на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци най-малко от хартия и картон, метали, пластмаса и стъкло.
- Подпрограма за разделно събиране и постигани на целите за биоразградимите битави отпадъци, в т. ч. биоотпадъците.

9700, гр.Шумен, ул.„Съединение"№71, ет.3
Тел: (+35954) 831-954, Факс: (+35954) 876-840
e-mail: riosv-shn@icon.bg www.riosv.icon.bg

- Подпрограма за изпълнение изискванията и целите за рециклиране и оползотворяване на строителните отпадъци.
- Подпрограма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на масово разпространени отпадъци

Цел 3: Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда:

- Подпрограма за информационно осигуряване, запазване и подобряване на административния капацитет на общината по управление на отпадъците.

Цел 4: Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците:

- Подпрограма за прилагане на разяснителни кампании и информиране на обществеността по въпросите на управление на отпадъците.

Планът за действие с подпрограмите включва описание на дейностите и необходимите мероприятия за изпълнение на националното законодателство на местно ниво, както и краткосрочни и дългосрочни мерки и инвестиции, които Общината следва да предприеме за правилното изграждане и управление на политиката, свързана с отпадъците. Подпрограмите са съобразени с приоритетните цели заложени в програмата, като включва всички свързани с изпълнението им разходи, мероприятия и дейности, както и отговорните лица за изпълнението им.

Програма за управление на отпадъците на територията на Община Търговище за периода 2015 – 2020 г., като част от Програма за опазване на околната среда на Община Търговище за периода 2015-2020 г. попада в обхвата на чл.31, ал.6 от *Закона за биологичното разнообразие* (ДВ бр.77 от 9.10.2002г., посл. Изм ДВ бр.77/9.10.2012г.) и чл. 2, ал.1, т.1 от *Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС).

Предвидените дейности в програмата ще се реализират основно в регулационните граници на населените места, поради което няма да се засегнат защитени територии, съгласно *Закона за защитените територии* (ДВ бр.133/ 1998 г., доп. и изм.) и защитени зони /ЗЗ/, съгласно *Закона за биологичното разнообразие* от Националната екологична мрежа „Натура 2000" в обхвата на Община Търговище: BG 0002093 „Овчарово" за опазване на дивите птици (обявена със Заповед № РД- 844/ 17.11.2008 г. на Министъра на околната среда и водите, обн. ДВ бр.12/ 13.02.2009 г.), BG 0000421 „Преславска планина" за опазване на природните местообитания (включена в списъка от ЗЗ, приет с Решение № 122/ 02.03.2007 г. на МС, обн. ДВ бр.21/ 09.03.2007 г.), BG 0000589 „Марина дупка" за опазване на природните местообитания (обявена със Заповед № РД- 100/ 09.02.2015 г. на Министъра на околната среда и водите, обн. ДВ бр.17/ 06.03.2015 г.) и BG 0000173 „Островче" за опазване на природните местообитания (включена в списъка от ЗЗ, приет с РМС № 661/ 16.10.2007 г., обн. ДВ бр.85/ 23.10.2007 г.).

МОТИВИ:

I.Характеристика на програмата:

1. Програмата за управление на дейностите с отпадъци на Община Търговище се разработва на основание чл.79 от Закона за опазване на околната среда, чл.29, ал.1, т.1 от Закона за управление на отпадъците и съответства на целите, заложени в

9700, гр.Шумен, ул.„Съединение"№71, ет.3
Тел: (+35954) 831-954, Факс: (+35954) 876-840
e-mail: riosv-shn@icon.bg www.riosv.icon.bg

Националния план за управление на отпадъците 2014-2020г. и с останалите законови и подзаконови нормативни актове по управление на дейностите с отпадъци.

2. В програмата са заложени мерки за подобряване организацията за управление на отпадъците в Община Търговище, като се създават предпоставки генераторите на отпадъци да намаляват количеството на образуваните отпадъци.
3. Програмата е инструмент за подобряване на организацията на управлението на отпадъците в общината, а с разделното събиране на отпадъците с цел рециклиране и оползотворяване ще се постигне значително намаляване на депонираните отпадъци.
4. Целта на програмата е да осъществи финансово обезпечен план за действие от общинския бюджет.

II. Характеристики на последствията и на територията, която е вероятно да бъде засегната по отношение на: вероятност, продължителност, честота, обратимост и кумулативен характер на предполагаемите въздействия; потенциално трансгранично въздействие, потенциален ефект и риск за здравето на хората или за околната среда, включително вследствие на аварии, размер и пространствен обхват на последствията (географски район и брой на населението, които е вероятно да бъдат засегнати), ценност и уязвимост на засегнатата територия (вследствие на особени естествени характеристики или културно-историческото наследство; превишение на стандарти за качество на околната среда или пределни стойности; интензивно земеползване), въздействие върху райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита.

1. На основание чл.15 от Наредбата за ОС, на дейностите, заложени в програмата е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, по критериите на чл.16 от Наредбата за ОС, при което е установено, че заложеното в Програмата за управление на отпадъците на Община Търговище за периода 2015 - 2020 г. няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху ЗЗ BG 0002093 „Овчарово" за опазване на дивите птици (обявена със Заповед № РД- 844/ 17.11.2008 г. на Министъра на околната среда и водите, обн. ДВ бр.12/ 13.02.2009 г.), BG 0000421 „Преславска планина" за опазване на природните местообитания (включена в списъка от ЗЗ, приет с Решение № 122/ 02.03.2007 г. на МС, обн. ДВ бр.21/ 09.03.2007 г.), BG 0000589 „Марина дупка" за опазване на природните местообитания (обявена със Заповед № РД- 100/ 09.02.2015 г. на Министъра на околната среда и водите, обн. ДВ бр.17/ 06.03.2015 г.) и BG 0000173 „Островче" за опазване на природните местообитания (включена в списъка от ЗЗ, приет с РМС № 661/ 16.10.2007 г., обн. ДВ бр.85/ 23.10.2007 г.), **поради следните мотиви**:
   - Програмата е инструмент, чрез който се цели достигането на екологосъобразно третиране на отпадъците и чрез която оползотворяването и рециклирането на образуваните отпадъци са основен принцип в изграждането на политиката по управление на отпадъците.

9700, гр.Шумен, ул.„Съединение"№71, ет.3
Тел: (+35954) 831-954, Факс: (+35954) 876-840
e-mail: riosv-shn@icon.bg www.riosv.icon.bg

- Програмата обхваща всички задължения на местната администрация за третиране на отпадъците, произтичащи от Закона за управление на отпадъците /ЗУО/. В нея се включват мерките за предотвратяване образуването на отпадъците, събирането, транспортирането, третирането, оползотворяването и обезвреждането на различните потоци отпадъци, образувани от жизнената дейност на гражданите, както и от административни, търговски, промишлени и други източници.
- при осъществяване на дейностите, които предвижда програмата, не се очаква отрицателно въздействие върху защитените зони, предвид техния териториален обхват в регулационните граници на населените места
-С дейностите по програмата не се засягат територии по смисъла на Закона за защитените територии

2. Териториалният обхват на дейностите в обхвата на общинската програма за управление на дейностите с отпадъците в Община Търговище и плана за действие към нея не засягат ценни и уязвими територии, културно–историческо наследство, райони и ландшафти, които имат признат национален, общностен и международен статут на защита.
3. С реализирането на дейностите, предвидени с програмата не се очаква трансгранично въздействие.
4. Потенциалният ефект от въздействието върху околната среда ще бъде положителен, тъй като с програмата за управление отпадъците на територията на Община Търговище се поставят следните цели: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване; Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци, чрез създаване на условия за изграждане на мрежа от съоръжения за третиране на цялото количество генерирани отпадъци, което да намали риска за населението и околната среда; Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда; Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците
5. Съгласно становище на РЗИ гр. Търговище изх. №92-МВ-1437/08.05.2015г., при реализация на програмата не се очаква негативно въздействие върху здравното състояние на жителите на Община Търговище.

III. Степента, до която планът или програмата влияе върху други планове и програми, включително тези в дадена йерархия.

1. Програмата за управление на отпадъците на територията на Община Търговище за периода 2015-2020г., като част от Програма за опазване на околната среда на Община Търговище за периода 2015-2020г. е разработена съобразно политиките, целите и приоритетите на Националния план за управление на отпадъците за периода 2014-2020 г., и е съобразена с Националната програмата за действие по околна среда и здраве и Национална стратегия по околна среда, в съответствие със Заповед № РД-211/ 31.03.2015 г. на министъра на околната среда и водите за утвърждаване на „Методически указания за разработване на общински и методически указания за разработване на регионални програми за управление на отпадъците за периода 2015-2020 г.”.

9700, гр.Шумен, ул.„Съединение”№71, ет.3
Тел: (+35954) 831-954, Факс: (+35954) 876-840
e-mail: riosv-shn@icon.bg www.riosv.icon.bg

2. За периода на действие на програмата с изпълнение на предвидените мерки и цели за подобряване на управлението на отпадъците, екологосъобразното им събиране и третиране и намаляване вредното им въздействие не се очаква програмата да окаже негативно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.

При промяна на плана, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящето решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ - Шумен до 14 дни след настъпване на измененията.

Решението може да бъде обжалвано в 14-дневен срок от датата на съобщаването му на заинтересованите лица и организации пред Министъра на околната среда и водите и/или пред Административен съд гр. Шумен, по реда на Административно-процесуалния кодекс.

ТЕОФАН ДИМИТРОВ
Директор на РИОСВ гр. Шумен

Дата: 29.05.2015 г.

9700, гр.Шумен, ул.„Съединение”№71, ет.3
Тел: (+35954) 831-954, Факс: (+35954) 876-840
e-mail: riosv-shn@icon.bg www.riosv.icon.bg