РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите

РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ гр. ШУМЕН

Р Е Ш Е Н И Е
№ ШУ - 01 - ЕО/2023 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл.85, ал.4 и ал.5 от *Закона за опазване на околната среда*, чл.14, ал.2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми*, чл.31, ал.4 и ал.6 от *Закона за биологичното разнообразие* и чл.37, ал.4 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС)*, представена писмена документация по чл.8а от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* от възложителя Община Търговище, гр. Търговище, пл. „Свобода" и получено становище от Регионална здравна инспекция гр. Търговище

Р Е Ш И Х:

да не се извършва екологична оценка на „Програма за управление на отпадъците на Община Търговище за периода 2021-2028 г.", при прилагането на която **няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве**

възложител: Община Търговище, ЕИК 000875920
седалище: гр. Търговище, пл. „Свобода"

Характеристика на програмата:

Програмата за управление на отпадъците (ПУО) на Община Търговище за периода 2021-2028 г. е изготвена на основание чл. 52 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО). Рамката на обхвата и съдържанието на ПУО на Община Търговище са определени с Националния план за управление на отпадъците 2021 – 2028 г., като са включени и всички дейности по изпълнение на задълженията на Кмета на общината и местната администрация, произтичащи от ЗУО. Тя е разработена за период, който съвпада с периода на действие на Националния план за управление на отпадъците (НПУО) 2021-2028 г. НПУО е съобразен с изискванията на Директива 2008/98/ЕО за отпадъците, като са взети предвид мерките за защита на околната среда и човешкото здраве посредством предотвратяване или намаляване на вредното въздействие от образуването и управлението на отпадъци. Програмата за управление на отпадъците е инструмент, чрез който се цели прилагане на законодателството за отпадъците на местно ниво. Тя е секторна програма и е неразделна част от Програмата за опазване на околната среда на Община Търговище.

9700, гр.Шумен, ул.„Съединение"№71, ет.3
Тел: (+35954) 831-954, Факс: (+35954) 876-840
e-mail: riosv@riosv-shumen.eu www.riosv-shumen.eu

Изпълнението на програмата ще допринесе за увеличаване дела на рециклираните и оползотворени битови отпадъци, както и за изпълнение на регионалните цели за намаляване количеството на образуваните и на депонираните отпадъци.

ПУО отразява състоянието и планира на най-ранен етап необходимите ресурси, мерки и дейности по управление на отпадъците на територията на общината в съответствие с националната и европейската политика относно отпадъците, както и с основните принципи:

- Предотвратяване на образуването на отпадъци;
- Подготовка за повторна употреба;
- Рециклиране;
- Друго оползотворяване, напр. оползотворяване за получаване на енергия;
- Обезвреждане (контролирано депониране, изгаряне без оползотворяване на енергията и др.);

Генерална стратегическа цел на Община Търговище в сферата на управление на отпадъците е: *„Общество и бизнес, които подобряват прилагането на йерархията на управление на отпадъците във всички процеси и нива".*

Стратегическите цели, гарантиращи постигането на генералната стратегическа цел и съответстващите на тях програми от мерки, са:

Цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване.

1.1 Програма за предотвратяване на образуването на отпадъци.

- Подпрограма за предотвратяване на образуването на хранителни отпадъци.

Цел 2: Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци.

2.1 Програма за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци.

2.2 Програма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради.

2.3 Програма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на МРО.

- Подпрограма за управление на опаковките и отпадъците от опаковки.

Цел 3. Намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци и други.

3.1 Програма за намаляване на количествата и риска от депонираните битови отпадъци и други.

В разработените програма и подпрограми с мерки, съдържащи Планове за действие, са посочени основните дейности, отговорните институции и възможните източници за финансиране и необходимия финансов и човешки ресурс за осигуряване изпълнението на Програмата за периода 2021-2028г. и индикатори за оценка степента на изпълнение на заложените мерки в подпрограмите. Програмата е отворен документ, изпълнението на който се отчита ежегодно и подлежи на актуализация при промяна на фактическите и/или нормативни условия в процеса на нейната реализация.

Програмата за управление на отпадъците на Община Търговище за периода 2021-2028г. попада в обхвата на т. 5.1 от Приложение 2 към чл.2, ал.2, т.1 на Наредбата за ЕО и на основание чл.2, ал.2, т.1 от същата наредба подлежи на преценяване на необходимостта от извършване на ЕО. Програмата за управление на отпадъците на Община Търговище за периода 2021-2028г. подлежи и на процедура по оценка за съвместимостта /ОС/ ѝ с предмета и целите на опазване на защитените зони, съгласно разпоредбите на чл.2, ал.1, т.1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми,

проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредба за ОС), която се извършва чрез процедурата по ЕО.

МОТИВИ:

1. Програмата за управление на дейностите с отпадъци на Община Търговище се разработва в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците 2021-2028г. и е част от Програмата за опазване на околната среда на Община Търговище.
2. ПУО обхваща всички дейности свързани с управлението на отпадъците генерирани на територията на Община Търговище, като са предвидени мерки за предотвратяване образуването на отпадъците, събирането, транспортирането, третирането, оползотворяването и обезвреждането на различните потоци отпадъци, образувани на територията на общината.
3. Основната цел на Програмата е да допринесе за увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци на Община Търговище, чрез определяне на необходимите мерки за реализация в рамките на регионалната система за управление на отпадъците на проекти за увеличаване ефективността на сепариращата инсталация за предварително третиране на смесени битовите отпадъци, изграждане на общински площадки за безвъзмездно предаване на разделно събрани отпадъци от домакинствата.
4. Изведените в Програмата цели са подчинени на основните принципи: предотвратяване, разширена отговорност на производителя и замърсителят плаща, участие на обществеността, като са идентифицирани една генерална и три стратегически цели.
5. За постигане на генералната цел *„Общество и бизнес, които подобряват прилагането на йерархията на управление на отпадъците във всички процеси и нива"*, в ПУО са определени стратегически цели, които ще се изпълнят с разработените програми и подпрограми, целящи подпомагане изпълнението на всяка конкретна стратегическа цел, чрез предлагане на мерки и подходи за постигането им.
6. В обхвата на община Търговище попадат следните защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ, ДВ бр.133/ 1998г., доп. и изм.):

   - Защитена местност „Божур поляна" (обявена със Заповед № РД-315/ 30.05.2006г. на Министерството на околната среда и водите);
   - Защитена местност „Урумово лале" (обявена за природна забележителност със Заповед № 853/ 10.08.1983г. на КОПС, прекатегоризирана в защитена местност със Заповед № РД-957/ 25.07.2003г. на МОСВ);
   - Защитена местност „Игликина поляна" (обявена за природна забележителност със Заповед № 448/ 25.04.1984г. на КОПС, прекатегоризирана в защитена местност със Заповед № РД-955/ 25.07.2003г. на МОСВ);
   - Защитена местност „Петка балкан" (обявена за природна забележителност със Заповед № 215/ 05.04.1979г. на КОПС, прекатегоризирана в защитена местност със Заповед № РД-959/ 25.07.2003г. на МОСВ);
   - Природни забележителности „Скално образуване Коня" и „Водопад в местността Боаза" (обявени със Заповед № 97/ 13.03.1978 г. на КОПС);
   - Природна забележителност „Дервентска пещера" (обявена със Заповед № 534/ 25.09.1978 г. на КОПС).

На територията на Община Търговище **попадат** изцяло или отчасти следните защитени зони по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР, ДВ бр.77/ 2002г., изм. и доп.):
- BG 0002093 „Овчарово" за опазване на дивите птици (обявена със Заповед № РД-844/ 17.11.2008 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ бр.12/ 13.02.2009 г.);
- BG 0000421 „Преславска планина" за опазване на природните местообитания (обявена със Заповед № РД-293/ 31.03.2021 г. на МОСВ, обн. ДВ бр. 47/ 04.06.2021 г.);
- BG 0000173 „Островче" за опазване на природните местообитания (обявена със Заповед № РД-1014/ 17.12.2020 г. на Министъра на околната среда и водите, обн. ДВ бр. 15/ 19.02.2021г.);
- BG 0000589 „Марина дупка" за опазване на природните местообитания (обявена със Заповед № РД-100/ 09.02.2015 г. на Министъра на ОСВ, обн. ДВ бр.17/ 06.03.2015 г.).

При направената проверка за допустимост по смисъла на чл.37, ал.2 от Наредбата за ОС е установено, че Програмата за управление на отпадъците на община Търговище за 2021-2028г. **е допустима** при съобразяване на свързаните с нея дейности спрямо:

- режимите на защитените територии, определени със Закона за защитените територии и заповедите им за обявяване;
- режимите на защитените зони, определени със заповедите по чл.12 от Закона за биологичното разнообразие.

На основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл.16 от същата, е направена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която Програмата за управление на отпадъците на община Търговище за периода 2021-2028 г., **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, видове, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони BG 0002093 „Овчарово" за опазване на дивите птици, BG 0000421 „Преславска планина" за опазване на природните местообитания, BG 0000173 „Островче" за опазване на природните местообитания и BG 0000589 „Марина дупка" за опазване на природните местообитания, тъй като:

- ПУО на Община Търговище за посочения период няма да доведе до увреждане и/ или унищожаване, включително и фрагментиране на природни местообитания и местообитания на видове, предмет на опазване в ЗЗ от екологичната мрежа Натура 2000;
- дейностите, предвидени с Програмата няма да нарушат целостта и кохерентността на защитените зони, както и да доведат до фрагментация и прекъсване на биокоридорните връзки от значение за видовете, предмет на опазване в ЗЗ;
- при изпълнението на дейностите, свързани с Програма за управление на отпадъците на Община Търговище за периода 2021 – 2028 г. не се очаква генериране на шум, емисии и отпадъци във вид и количества, които да окажат значително отрицателно въздействие, вкл. безпокойство, намаляване числеността и плътността на популациите на видовете, предмет на опазване в защитените зони;
- Програмата за управление на отпадъците на Община Търговище за периода 2021 – 2028 г. няма да доведе до кумулативно въздействие със значителен ефект върху видове и местообитания, предмет на опазване в защитените зони.

7. Съгласно становище на РЗИ гр. Търговище с изх. № 10-47-1/30.11.2022г. по отношение на степента на значимост на въздействието и риска за човешкото здраве: *„При изпълнение на предвидените дейности в Програмата за управление на отпадъците на Община Търговище 2021-2028 година не се очаква негативно въздействие върху здравното състояние на жителите на населените места от Община Търговище."*
8. Прилагането на ПУО на Община Търговище не е свързано с трансгранично въздействие върху околната среда, предвид местоположението на засегнатата територия и същността на дейностите предвидени в програмата.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.

На основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС, при промяна на възложителя и/или преди изменение на програмата, възложителят, съответно новият възложител трябва да уведоми своевременно компетентния орган по околна среда - РИОСВ - Шумен.

На основание чл. 88, ал. 6 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок от 5 години от влизането му в сила не е одобрена Програмата.

Решението може да бъде обжалвано в 14-дневен срок от датата на съобщаването му на заинтересованите лица и организации пред Министъра на околната среда и водите и/или пред Административен съд гр. Шумен, по реда на Административно-процесуалния кодекс.

СТЕЛА ИЛИЕВА
Директор на РИОСВ – Шумен

Дата: ...04...01.2023 г.

9700, гр.Шумен, ул.„Съединение"№71, ет.3
Тел: (+35954) 831-954, Факс: (+35954) 876-840
e-mail: riosv@riosv-shumen.eu www.riosv-shumen.eu