ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ТЪРГОВИЩЕ

7700 Търговище, пл. Свобода
Телефон: 0601/68 655; e-mail:obs@targovishte.bg; www.targovishte.bg

МОТИВИ
КЪМ ПРОЕКТ НА ПРАВИЛНИК ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ПРАВИЛНИКА ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА И ДЕЙНОСТТА НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ТЪРГОВИЩЕ

На основание чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове, представям следните мотиви за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Търговище

1. Причини, които налагат приемането на предложения Проект:

На основание чл. 21, ал. 3 от ЗМСМА, с Решение № 1 по Протокол № 2/30.11.2023г. на Общински съвет Търговище е приет Правилник за организацията и дейността на Общински съвет Търговище. Правилникът е основен нормативен акт, уреждащ организацията и дейността на колективния орган на местното самоуправление и неговите комисии. Съгласно чл. 7, ал. 1 от Закона за нормативните актове, правилникът се издава за прилагане на закон в неговата цялост. В тази връзка и предвид настъпилите промени в действащото право на Република България, в т.ч. и Закона за местното самоуправление и местната администрация, обнародвани в Държавен вестник бр. 8/26.01.2024 г., е налице необходимостта от изменение и допълнение на Правилника.

На следващо място, при прилагането на новоприетия Правилник на общинския съвет за мандат 2023-2027 г. се установиха несъответствия в някои от разпоредбите, предвид което е необходимо тяхното прецизиране и усъвършенстване.

В предложения проект е взето под внимание, че Общински съвет Търговище не разполага със самостоятелна електронна страница, предвид което необходимите материали ще продължат да се публикуват на сайта на Община Търговище, раздел „Общински съвет“.

Въпреки, че от дълго време дневният ред и материалите по него, както и протоколите от заседанията на общинския съвет се публикуват на сайта на Община Търговище, а заседанията на колективния орган се излъчват на живо и се съхраняват на електронната страница на КИС 13 (https://kiss13.net/) и в YouTube, настъпилите промени в ЗМСМА, въвежда изискване за тяхното ясно регламентиране, както за общинския съвет, така и за неговите комисии. По този начин ще се даде възможност на гражданите да се възползват от своите права без да са принудени да направят допълнителни разходи за пътуване, да отсъстват от работа, да положат допълнителни усилия и/или да отделят повече време, за да участват в заседанията на съвета и неговите комисии.

А за да могат да проследят пълноценно дебата в общинския съвет и неговите комисии, гражданите трябва да имат възможността да се запознаят предварително с внесените проекти за решения, мотивите и предложенията към тях.

Налице е необходимост от създаването на уредба разграничаващо и налагащо определени заседания на общинския съвет и неговите комисии да се провеждат открити или закрити заседания. Закрити заседания следва да се провеждат в случаите, когато важни държавни и обществени интереси налагат това или определени категории

информации са защитени с нормативен акт, както и когато публичното оповестяване на определена информация би накърнило добрите нрави, обществения морал, правата и законните интереси на правните субекти. Такива заседания например следва да провеждат Наблюдателната комисия към Общински съвет Търговище, Комисията по Правилника за финансово подпомагане на двойки, семейства и лица с репродуктивни проблеми на територията на община Търговище, „Правна комисия“ в изпълнение на Закона за защита на лицата, подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нарушения и Закон за противодействие на корупцията и т.н.

Определени нормативни актове предвиждат създаването и воденото на публични регистри към общинския съвет. Така чл. 27, ал. 5 от Закона за прякото участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление, изисква създаването на публичен регистър, в който се завеждат предложенията за произвеждане на местен референдум.

В чл. 33 от ЗМСМА е предвидено правото на общинския съветник да отправя питания към кмета, като орган на местната власт. В интерес на гражданите е питанията на общинските съветници и отговорите на кмета на общината да са леснодостъпни, за което в проекта се предлага създаването и поддържането на публичен регистър на питанията към кмета от общинските съветници и в изпълнение на чл. 28, ал. 4 от ЗМСМА.

Проектът на правилника отговаря на обществените очаквания и нужди за въвеждане на допълнителен пакет от прозрачност в дейността на общините и общинските съвети. Чрез предлаганите изменения и допълнения се постига преодоляване на непрозрачната и неясна дейност на общинските съвети, както и се повишава достъпът до работата на местната власт, като се изчистват неясноти и несъответствия с действащия Закон за местното самоуправление и местната администрация.

2. Цели, които се поставят с предлагания Проект:

В резултат на приемане на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Търговище се цели да се актуализира, синхронизира и усъвършенства подзаконовия нормативен акт с настъпилите промени в действащото право в Република България и да се осигури законосъобразността на актовете на общинския съвет.

Ще улесни предварителното информиране и участието на заинтересованите лица и на гражданите. Проекта на Правилника има за цел повишаване на прозрачността и публичността чрез изграждане на законоустановени правила за определяне и следване на политиките при вземането на решения за общината във връзка с работата на общинския съвет. Така ще се увеличи публичността на дейността на Общински съвет Търговище и неговите комисии.

С новите текстове се уреждат условията и реда за свикване и провеждане на заседания, както и публикуването на дневния ред и материалите по него, протоколите от заседанията на общинския съвет и неговите комисии, онлайн излъчване и по-улеснен достъп до видеоархива от заседанията.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагане на Проекта за изменение и допълнение на Правилника:

Допълнителни финансови средства за прилагане на новата уредба не са необходими, тъй като техническото обезпечаване за заснемането и излъчването на живо на интернет страницата на Община Търговище е предварително обезпечено от общинския бюджет, с оглед на наложената във времето дълготрайна практика в

дейността на Общински съвет Търговище и осигуряване на откритост и публичност на неговите комисии.

4. Очаквани резултати от приемане на Проекта:

Очаква се посредством предложените промени да се подобри работата и в същото време да се постигне по - широка публичност и прозрачност на дейността на Общински съвет и неговите комисии, като търсеният резултат е да бъде предложен един по-функционален вариант на Правилника от сега действащия.

Привеждане организацията и дейността на местния колективен орган в съответствие с изискванията на ЗМСМА и действащите нормативни актове.

Увеличаване на възможността за лесно достъп до дейността на общинския съвет и повишаване на прозрачността, което да увеличи и доверието на гражданите в местното самоуправление. Ясно тълкуване и прилагане на разпоредбите на Правилника.

Предлаганият Проект за изменение и допълнение на Правилника, гарантира спазването на принципите на:

- Законност;
- Защита на правата и законните интереси на заинтересованите лица;
- Прозрачност, достъпност и гласност;
- Осигуряване на възможност на по-голям брой граждани за пряк достъп до дейността на общинския съвет и неговите комисии при провеждането на заседания.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Европейското законодателство е изградено върху водещи принципи на публичност, прозрачност и граждански контрол върху дейността на местните власти, което съответства на целите, поставени с предложените промени за изменение и допълнение на действащия Правилник. Предложеният Проект на Правилника за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Търговище не противоречи на норми от по-висока степен и на европейското законодателство, като същото е съобразено с разпоредбите на Европейската харта за местното самоуправление и директивите на Европейската общност, свързани с тази материя.

С оглед нуждата от незабавното актуализиране на разпоредбите в Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Търговище, с цел гарантиране на законност, прозрачност и достъпност при свикването и провеждането на заседания и при спазване на законоустановените срокове, на заинтересованите лица се предоставя **15-дневен срок** за предложения и становища по обявения Проект, считано от датата на публикуването му, съобразно чл. 26, ал. 4, изр. 2 от Закона за нормативните актове.

Предложенията могат да бъдат депозирани в Общински съвет Търговище по пощата на адрес: гр. Търговище, пл. „Свобода“; на място в работно време в „Център за административно обслужване“ при Община Търговище или на електронна поща: obs@targovishte.bg

ИЗГОТВИЛ:

ТАХИР ТАХИРОВ
Председател на Общински съвет Търговище